



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО АВТОМОБІЛЬНИХ ДОРІГ УКРАЇНИ
(УКРАВТОДОР)

Державне підприємство
«Державний дорожній науково-дослідний інститут імені М.П. Шульгіна»
ДП «ДерждорНДІ»

03113, м. Київ,
проспект Перемоги, 57
код ЄДРПОУ 03450778



тел/факс (044) 456-34-15
e-mail: dornauka@dorndi.org.ua
www.dorndi.org.ua
www.facebook.com/dorndi/

28.08.2020 № 19.2-15-1968

на № _____ від _____

Служби автомобільних доріг в
областях, обласні державні
адміністрації та державні підприємства,
що є балансоутримувачами
автомобільних доріг загального
користування місцевого значення

Ураховуючи зміни до деяких нормативно-правових актів у сфері будівництва, зокрема суттєві зміни вимог до персоналу та умов праці на підприємствах, ДП «ДерждорНДІ» вважає за необхідне повідомити про наступне.

Відповідно до наказу ДП «Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості» (ДП «УкрНДНЦ») від 17.12.2019 № 425 «Про внесення змін до наказу від 20.12.2017 № 434» дату набуття чинності ДСТУ 8747:2017 «Автомобільні дороги. Види та переліки робіт з ремонтів та експлуатаційного утримання» відтерміновано на 01.01.2022. Зазначеним національним нормативним документом встановлюється два види ремонтів: капітальний та поточний ремонт. При цьому, відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» капітальний ремонт є одним з видів будівництва та вимагає виконання робіт з проектування, експертизи та технічного нагляду виконавцями, які пройшли професійну атестацію та отримали кваліфікаційний сертифікат, що дає право на виконання таких робіт.

У свою чергу, поділ ремонту на вище вказані види обумовлює суттєве збільшення питомої ваги капітальних ремонтів у загальному обсязі ремонтно-будівельних робіт, що потребуватиме й відповідного збільшення кількості висококваліфікованих атестованих інженерів-проектувальників, експертів та інженерів технічного нагляду у сфері дорожнього будівництва, які залучатимуться до виконання таких робіт.

За таких умов, з метою недопущення нестачі атестованих виконавців робіт, замовникам робіт з капітального ремонту доцільно проаналізувати кадровий потенціал підприємств у частині забезпечення атестованими інженерами технічного нагляду та іншими фахівцями з достатнім рівнем кваліфікації, здатних забезпечити виконання планових та позапланових обсягів робіт з капітального ремонту автомобільних доріг починаючи з 01.01.2022.

019125

З цього приводу окремо слід зазначити, що прийнятими змінами до низки нормативно-правових актів та інших регулюючих документів суттєво змінено вимоги до персоналу та умови праці на підприємствах будівельного комплексу України.

Так, Законом України від 17.01.2017 № 1817-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» поділ об'єктів на п'ять категорій складності змінено на 3-рівневий поділ об'єктів за класом наслідків (відповідальності), а відповідними перехідними положеннями встановлено співвідношення категорій складності з класами наслідків (відповідальності). Також, Довідником кваліфікаційних характеристик професій працівників (випуск 64 «Будівельні, монтажні та ремонтно-будівельні роботи») для групи «Професіонали» прийнято 4-рівневе кваліфікаційне категоріювання. Відповідним чином відбулися зміни у частині правового регулювання порядку розроблення проектної документації, вимог до виконавців робіт та експертних організацій, порядок застосування процедур початку будівництва та введення об'єктів в експлуатацію, відповідальності за допущені правопорушення тощо.

Внаслідок вказаних змін, на сьогоднішній день до Реєстру атестованих осіб включено відомості про виконавців з кваліфікаційними сертифікатами:

- без зазначення категорії складності та класу наслідків (відповідальності) об'єктів, видані до внесення змін до Випуску 64 Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників;

- із зазначенням категорії складності об'єктів (видані інженерам технічного нагляду до набрання чинності Законом України № 1817-VIII);

- із зазначенням класу наслідків (відповідальності) об'єкта (СС1, СС2, СС3).

З урахуванням вимог, визначених Законом України «Про архітектурну діяльність» щодо безстроковості дії кваліфікаційного сертифіката для осіб, які не мають перерви в роботі за фахом понад три роки та підвищують кваліфікацію відповідно до законодавства не рідше ніж один раз на п'ять років, а також виходячи з важливості, строків виконання та обсягів запланованих робіт з капітального ремонту автомобільних доріг, потребує відповідного підвищення рівень кваліфікації виконавців, які будуть залучені до виконання цих робіт.

Зокрема, слід враховувати:

- кваліфікаційні сертифікати без зазначення класу наслідків (відповідальності) чи категорії складності об'єктів, не можуть вважатися сертифікатами, які підтверджують спроможність виконання робіт щодо об'єктів відповідного класу наслідків (відповідальності);

- кваліфікаційні сертифікати інженерів технічного нагляду із зазначенням категорії складності, дають право здійснювати технічний нагляд на об'єктах, прирівняних до відповідного класу наслідків (відповідальності) відповідно до пункту 5 розділу II Закону України № 1817-VIII;

- кваліфікаційні сертифікати, які видаються на цей час, обов'язково містять інформацію про кваліфікаційний рівень працівника (провідний, I категорії, II категорії, базовий) та відповідний клас наслідків (відповідальності) об'єктів (СС1, СС2, СС3).

Інформація про кваліфікаційні сертифікати вноситься до Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва. За виконання окремих видів робіт виконавцем, який згідно із законодавством повинен мати кваліфікаційний сертифікат, без отримання в установленому порядку такого сертифіката законодавством встановлена відповідальність.

Контроль за дотриманням вимог та притягнення до відповідальності здійснюється органами державного архітектурно-будівельного контролю відповідно Законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності», Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Також, пунктом 2 статті 40 Кодексу законів про працю України передбачено можливість звільнення у зв'язку з виявленою невідповідністю працівника займаній посаді або виконуваній роботі внаслідок недостатньої кваліфікації, яка перешкоджає продовженню даної роботи.

Позиція Міністерства соціальної політики України, як центрального органу виконавчої влади, який, серед іншого, забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері праці та соціальної політики, зайнятості населення та трудових відносин, щодо необхідності дотримання кваліфікаційних характеристик професій працівників, у тому числі щодо наявності відповідного кваліфікаційного сертифіката, наведена у листі Мінсоцполітики від 02.02.2016 № 1351/0/14-16/13 (копія додається).

Ураховуючи вищезазначене, рекомендуємо взяти до уваги наведену в даному листі інформацію та, в разі необхідності, вчасно забезпечити підвищення кваліфікації відповідних спеціалістів ваших організацій, установ та підприємств з метою недопущення зривів реалізації проектів національної програми «Велике будівництво», ініційованої Президентом та підтримуваної Урядом України.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

Перший заступник директора



Анатолій ЦИНКА



МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

02.02.16 № 1357/0/14-16/13

На № 30.11.2015 від 7/15-14085

Міністерство регіонального
розвитку, будівництва та
житлово-комунального
господарства України

Міністерство соціальної політики на ваше звернення в межах компетенції розглянуло лист Комунального підприємства „Компанія „Вода Донбасу” від 18.11.2015 № 01/1699 і повідомляє.

Мінсоцполітики здійснює свої повноваження в межах і в спосіб, що визначені Конституцією України та Положенням про Міністерство соціальної політики України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423, зокрема, інформує в межах повноважень, передбачених законом, та надає роз'яснення щодо реалізації державної політики з питань, що належать до компетенції Мінсоцполітики.

Отже, питання, порушені у листі, стосовно отримання кваліфікаційних сертифікатів відповідальними виконавцями окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, не відносяться до компетенції Мінсоцполітики.

Водночас, відповідно до Загальних положень Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників (далі - Довідник), які містяться у Випуску 1 „Професії працівників, що є загальними для всіх видів економічної діяльності” (Розділ 1 „Професії керівників, професіоналів, фахівців та технічних службовців”) Довідника, затвердженого наказом Мінпраці України від 29.12.2004 № 336, Довідник (типові кваліфікаційні характеристики) визначає перелік основних робіт, які властиві тій або іншій посаді, та забезпечує єдність у визначенні кваліфікаційних вимог щодо певних посад.

Довідник є нормативним документом з питань управління персоналом обов'язковим для підприємств, установ і організацій усіх форм власності та видів економічної діяльності.

Зміни та доповнення до галузевих Випусків Довідника вносяться міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади, які забезпечують реалізацію державної політики відповідних видів економічної діяльності, в яких застосовуються певні професійні назви робіт.

Так, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.01.2014 № 26 затверджено кваліфікаційні характеристики посад „Інженер-проектувальник” (за спеціалізаціями) та „Інженер з технічного нагляду” (за спеціалізаціями), якими визначено кваліфікаційні вимоги для цих посад, а саме: наявність вищої освіти відповідного напрямку спрямування, досвіду, стажу роботи, а для певних кваліфікаційних категорій наявність кваліфікаційного сертифіката на виконання робіт відповідного класу відповідальності та категорії складності.

Згідно з Порядком проведення професійної атестації виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2011 № 554, кваліфікаційний сертифікат – це документ установленого зразка, що підтверджує відповідність виконавця кваліфікаційним характеристикам професій працівників та його спроможність виконувати окремі роботи (надавати послуги), пов'язані із створенням об'єктів архітектури, що зазначені в такому документі і належать до видів робіт (послуг), перелік яких затверджено зазначеною постановою.

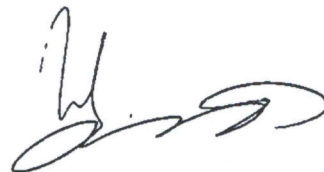
Пунктом 2 статті 40 Кодексу законів про працю України передбачено можливість звільнення у зв'язку з виявленою невідповідністю працівника виконуваній роботі чи посаді, яку він обіймає, через недостатню кваліфікацію. Підставою для розірвання трудового договору в цьому випадку є невідповідність займаній посаді, яка виявлена (як правило, при атестації).

Водночас, виконання окремих видів робіт передбачає обов'язкову наявність документа про освіту та присвоєння кваліфікації, про проходження перевірки знань, про допуск до роботи. Тобто в разі відсутності у працівника відповідного документа, він не може бути допущений до роботи.

Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2011 № 554 „Деякі питання професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури” (зі змінами) кваліфікаційні сертифікати відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, які видані до набрання чинності цією постановою, підлягають після завершення строку їх дії обміну на сертифікати нового зразка. Обмін кваліфікаційних сертифікатів здійснюється за заявою відповідальних виконавців без проведення іспиту із суматою фактичних витрат, пов'язаних з обміном сертифіката.

Звертаємо увагу на те, що листи Міністерства не є нормативно-правовими актами, вони мають лише роз'яснювальний, інформаційний характер і не встановлюють правових норм.

**Заступник Міністра –
керівник апарату**



В. Іванкевич